



# Die Gemeinde

## Ein Überblick

Mag. Sandra Schoffenegger  
Einführungslehrgang  
Ossiacher See  
22. März 2023

# Was ist eine Gemeinde?

- ist eine Gebietskörperschaft

- mit dem Recht auf Selbstverwaltung
- ist zugleich ein Verwaltungssprengel
- umfasst ein klar abgegrenztes Territorium
- ist eine Stadt- oder eine Marktgemeinde – neu Marktgemeinde Köttmannsdorf
- Führung eigenes Wappen, Siegel und einer Fahne

- ist ein selbstständiger Wirtschaftskörper

- mit dem Recht Vermögen zu erwerben und zu besitzen
- mit dem Recht auf das Betreiben von wirtschaftlichen Unternehmungen (z. B. Kommunalgesellschaften)
- mit dem Recht Besitz anzueignen oder veräußern
- mit dem Recht ihren Haushalt im Rahmen der Finanzverfassung selbstständig zu führen und
- Abgaben auszuschreiben

# Gesetzliche Grundlagen

- Kärntner Allgemeine Gemeindeordnung – K-AGO
- Novelle in Kraft seit 01.01.2023, LGBl. Nr. 104/2022 – grünes Buch
- ❖ Die K-AGO ist die zentrale organisationsrechtliche Grundlage für 130 Kärntner Gemeinden – ausgenommen sind die Statutarstädte Klagenfurt und Villach (Stadtrecht)
  
- Österreichische Bundesverfassung – B-VG - Art 115 bis 120 B-VG
- ❖ regelt die Grundsätze für die Gemeinden
- ❖ nach welchen die Landesgesetzgebung das Gemeinderecht zu regeln hat
  
- ▶ Kärntner Landesverfassung
- ❖ enthält die Grundsätze für das Gemeinderecht
  
- ▶ Materiengesetze  
(K-BO, K-GWVG, K-GKG, K-BV, uva)

# Wirkungsbereiche einer Gemeinde

## eigener Wirkungsbereich

- Angelegenheiten, die ausschließlich im überwiegenden Interesse der Gemeinde liegen und selbst besorgt werden können.
- eigene Verantwortung – weisungsfreies Handeln unter Ausschluss eines Rechtsmittels an Verwaltungsbehörden außerhalb Gemeinde.
- Den Rahmen bilden die Gesetze und Verordnungen des Bundes und des Landes.

## übertragener Wirkungsbereich

- Alle Angelegenheiten, die von Bundes- oder Landesgesetzen an Gemeindeorgane übertragen werden.
- Der Bürgermeister ist das Organ, dem die Angelegenheiten übertragen werden.
- Weisungsgebundenes Handeln des Bürgermeisters!

# Eigener Wirkungsbereich - § 10 K-AGO

- Alle Angelegenheiten, die durch ein Bundes- oder Landesgesetz **ausdrücklich** als solche des eigenen Wirkungsbereiches einer Gemeinde bezeichnet sind.
- Bestellung der Gemeindeorgane
- Regelung der inneren Einrichtungen zur Besorgung der Gemeindeaufgaben
- Bestellung/Aufnahme der GemeindemitarbeiterInnen
- Verwaltung der Gemeindefinanzen
- Örtliche Bau-, Markt-, Orts-, Sicherheits-, Markt-, Gesundheits-, Feuer- und Veranstaltungs- und Sittlichkeitspolizei



# Eigener Wirkungsbereich

- Bau und Erhaltung der Gemeindestraßen
- Örtliche Raumplanung (Gemeindeplanung)
- Grundabtretungen, Flächenwidmungsplan
- Verwaltung der Verkehrsflächen
- Flurschutzpolizei
- Freiwillige Feilbietung beweglicher Sachen
- Ausübung der Diensthoheit – alle Dienstgeberbefugnisse

# Übertragener Wirkungsbereich

## § 11 K-AGO

- Die Gemeinde wird im **Auftrag des Bundes und des Landes** tätig.
- Die Gemeinde ist verpflichtet die Aufgaben zu besorgen.
- **Weisungsrecht** der zuständigen Organe des Bundes und der Gemeinde
- Die Aufgaben sind grundsätzlich vom **Bürgermeister** zu besorgen.
- Der übertragene Wirkungsbereich ist eine Form der **mittelbaren Verwaltung** (Gemeinde agiert als **Verwaltungssprengel, nicht als Rechtsträger**)
- Aufgaben der Standesämter, der Meldeämter, des Sozialamtes, Fundangelegenheiten sind Tätigkeiten, die im Auftrag des Bundes und des Landes von der Gemeinde wahrgenommen werden.



# Laufende Verwaltung - § 69 Abs. 3 K-AGO

- ▶ Gemeindeaufgaben, die bei sparsamer Wirtschaftsführung erforderlich sind, um die Verwaltung in geordnetem Zustand zu erhalten.
- ▶ Sie müssen regelmäßig und wiederkehrend sein.
- ▶ Nur in der Privatwirtschaftsverwaltung möglich!
- ▶ Definition OGH: Gesamtheit aller rechtlichen und tatsächlichen Verfügungen, die erforderlich sind, das Vermögen zu erhalten und zu sichern sowie der Aufrechterhaltung des Gemeindebetriebes dienen.
- ▶ Zuständigkeit des Bürgermeisters – **NICHT** des Gemeinderates!
- ▶ Wenn der GR häufig und unnötig belastet wird, dann fällt meistens unter laufende Verwaltung.
- ▶ Beispiele: Zahlung von Löhnen, Beschaffung Papier, Kuverts, Gesetzesblätter, Erneuerung kleinerer Inventargegenstände, kleine Instandhaltungsarbeiten, usw.



# Nicht laufende Verwaltung

- Immer Hoheitsverwaltung!
- Generalzuständigkeit des **Gemeinderates** als oberstes Organ bei der Besorgung aller „nichtbehördlichen Aufgaben“ des eigenen Wirkungsbereiches“
- Bei langer Vertragsdauer oder langen Kündigungsfristen handelt es sich **niemals** um laufende Verwaltung!



# Haushaltsführung einer Gemeinde (bis 2021)


## VORANSCHLAGSERSTELLUNG

Jedes Jahr im Herbst wird der Voranschlag für das kommende Jahr für den ordentlichen (OH) und den außerordentlichen Haushalt (AOH) vom Finanzverwalter in Zusammenarbeit mit dem Bürgermeister und den Referenten erstellt

**OH: planmäßige Einnahmen und Ausgaben**

**AOH: außerplanmäßige Einnahmen und Ausgaben (Vorhaben/Projekte)**

Dieser VORANSCHLAG ist die Grundlage  
der Finanzgebarung einer Gemeinde!



# **Voranschlags- und Rechnungsabschlussverordnung 2015**

# Voranschlags- und Rechnungsabschlussverordnung 2015

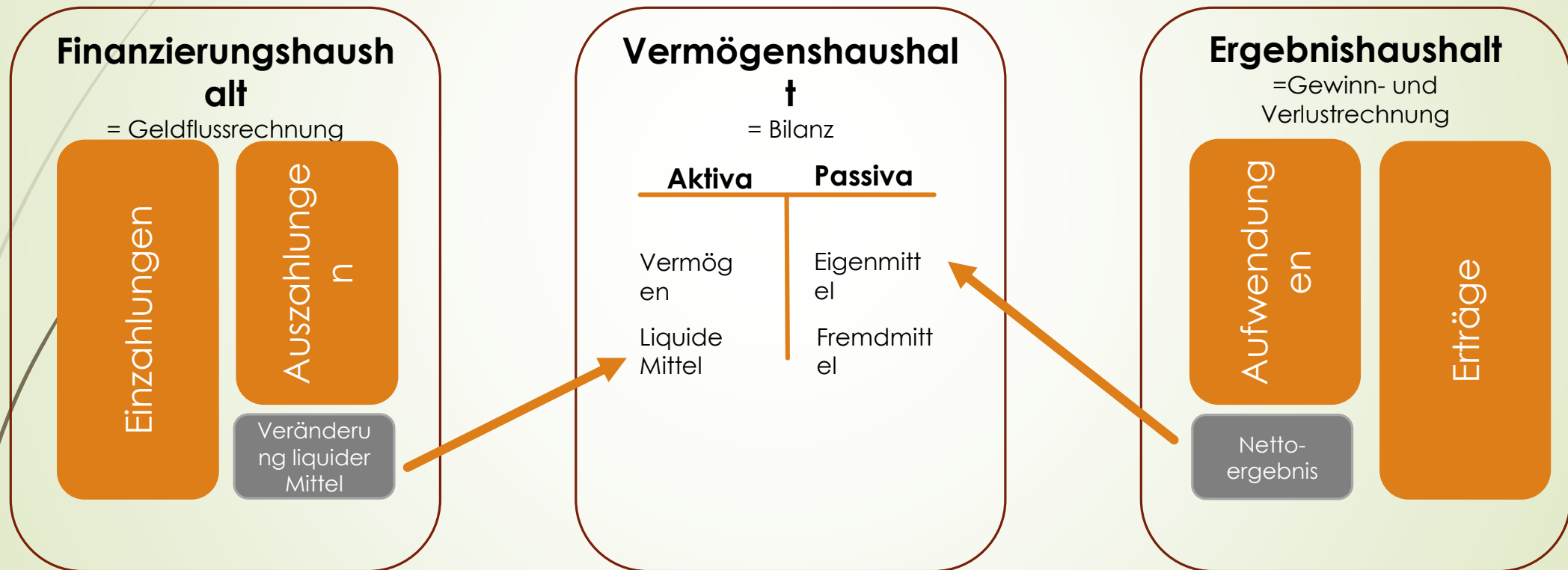
= Verordnung des Bundesministers für Finanzen über Form und Gliederung der Voranschläge und Rechnungsabschlüsse der Länder, Gemeinden und von Gemeindeverbänden

- Bis 2020: VRV 1997 „Kameralistik“ (Gegenüberstellung der Einnahmen und Ausgaben)
- Ab 2020: VRV 2015 „Doppik“

Einführung eines integrierten Voranschlags- und Rechnungssystems, bestehend aus

- Finanzierungs-
- Ergebnis- und
- Vermögenshaushalt

# Drei-Komponenten Haushalt VRV 2015





## Einnahmen

- Ertragsanteile (Finanzausgleich)
- Bedarfszuweisungen und Sonderbedarfszuweisungen
- Kommunalsteuer, Grundsteuer
- Gebührenhaushalte (Kanal, Wasser, Müll u. a. m.)
- Abgaben, zB Zweitwohnsitzabgabe
- privatwirtschaftliche Einnahmen, zB Miete, Pacht

## Ausgaben

- allgemeine Verwaltung
- öffentliche Ordnung und Sicherheit (zB Feuerwehren)
- Unterricht, Kunst- und Kultur (zB Museen, Schwimmbad, Bücherei)
- soziale Wohlfahrt
- Straßen und Wasserbau
- Wirtschaftsförderungen
- Finanzwirtschaft (Zinsaufwendungen z. B.)



# Die Gemeindeorgane

## Der Gemeinderat

Ist das oberste Gremium im eigenen Wirkungsbereich



## Der Gemeindevorstand/Stadtrat

- **hat** Vorberatungsfunktion für den Gemeinderat
- kann laut Geschäftsordnung und kraft Gesetzes selbstständig Entscheidungen/Beschlüsse treffen



## Der/Bürgermeister/in

Ist der gesetzliche Vertreter/in und vertritt die Gemeinde nach außen und Vollzugsorgan  
**im übertragenen Wirkungsbereich**



# Der Gemeinderat

- ❖ Ist das oberste Organ im eigenen Wirkungsbereich.
- ❖ BürgermeisterIn ist der/die Vorsitzende.
- ❖ BürgermeisterIn beruft mindestens viermal im Jahr zu Sitzungen ein.
- ❖ Die Sitzung ist öffentlich (ausgenommen Personalangelegenheiten bzw. Datenschutz, Geschäfts- und Betriebsgeheimnisse).
- ❖ Liveübertragungen seit Novelle möglich (§ 36 Abs. 4 K-AGO).
- ❖ Dem Gemeinderat obliegen alle Aufgaben, die ihm durch das Gesetz übertragen sind.
- ❖ Er kann Aufgaben an den Gemeindevorstand/Stadtrat übertragen (Geschäftsordnung).



# Aufgaben des Gemeinderates

- Änderungen von Bezeichnungen, wie Ortsnamen, Straßenbezeichnungen
- Ausschreibung von Abgaben, Gebühren, Tarife (Verordnungen)
- Verkehrsverordnungen
- Personalangelegenheiten, zB Aufnahme
- Feststellung des Voranschlages/Rechnungsabschlusses
- Flächenwidmungen
- Kauf und Verkauf von Gemeindevermögen
- Verleihung Gemeindewappen



# Aufgaben des Gemeinderates

Seit Novelle können einzelne Zuständigkeiten der örtlichen Straßenpolizei (§ 34 Abs. 7 K-AGO) ganz oder teilweise mit Verordnung dem Bürgermeister übertragen werden, sofern dies im Interesse der Zweckmäßigkeit, Raschheit und Einfachheit liegt:

- Gemäß § 94 d StVO gilt dies für:
  - Geschwindigkeitsbeschränkung im Ortsgebiet
  - Kurzparkzonen
  - Halte- und Parkverbote
  - Ladetätigkeiten
  - Bewilligung von Arbeiten auf und neben der Straße

# Eine Gemeinderatssitzung im Überblick

- Der Bürgermeister schreibt die Sitzung mindestens eine Woche vor Sitzungsbeginn mit einer Tagesordnung aus.
- Er eröffnet die Sitzung, verliest, wer sich entschuldigt hat, stellt die Beschlussfähigkeit fest, nimmt Anträge entgegen, stellt etwaige Dringlichkeitsanträge, die noch als Tagesordnungspunkte aufgenommen werden soll (Zweidrittelmehrheit) und stellt fest, wer die Protokollfertiger sind
- Er (oder der zuständige Referent) verliest die zu behandelnden Tagesordnungspunkte und eröffnet hierzu die Diskussion (Anzahl der Wortmeldungen kann in der GO beschränkt werden).
- Er bringt den Tagesordnungspunkt zur Abstimmung, hält das Abstimmungsergebnis fest und geht zum nächsten Tagesordnungspunkt über.
- Er schließt die Sitzung.
- Über die Sitzung wird eine Niederschrift verfasst, die die wesentlichen Ergebnisse der Diskussion und das Abstimmungsergebnis beinhaltet – Verantwortung Amtsleitung.

# Der Gemeindevorstand/Stadtrat

A central title 'Der Gemeindevorstand/Stadtrat' is connected by red arrows to six descriptive text blocks. The blocks are arranged around the title: 'Vorberatungsorgan für den Gemeinderat.' (top left), 'Vorsitzender ist der/die BürgermeisterIn' (middle left), 'Mittels Geschäftsordnung können Aufgaben an den Gemeindevorstand/Stadtrat übertragen werden.' (bottom left), 'Entscheidet über Berufungen gegen Bescheide des/der Bürgermeisters/In.' (bottom center), 'Stellt Anträge an den Gemeinderat.' (bottom right), and 'Der/die BürgermeisterIn beruft zu Sitzungen nach Bedarf (tunlichst in regelmäßigen Abständen) ein.' (top right). The background features a green gradient and a red arrow pointing right at the top left.

Vorberatungsorgan für  
den Gemeinderat.

**Vorsitzender ist der/die  
BürgermeisterIn**

Mittels Geschäftsordnung können  
Aufgaben an den  
Gemeindevorstand/Stadtrat  
übertragen werden.

Entscheidet über  
Berufungen  
gegen Bescheide  
des/der  
Bürgermeisters/In.

Der/die  
BürgermeisterIn  
beruft zu Sitzungen  
nach Bedarf  
(tunlichst in  
regelmäßigen  
Abständen) ein.  
  
Stellt Anträge an den  
Gemeinderat.



# Live-Übertragung gem. § 36 Abs. 4 K-AGO

Liveübertragungen im Internet sind zukünftig unter folgenden Voraussetzungen zulässig:

- Beschluss des Gemeinderates;
- zeitlich befristet oder unbefristet;
- Bildfixierung auf die Mitglieder des Gemeinderates und der Bediensteten;
- schriftliche Zustimmung der mit der Niederschrift betrauten Bediensteten erforderlich;
- Gilt nur für den öffentlichen Teil!

Beschlüsse des Gemeinderates sind auch ohne Übertragung zulässig (zB bei technischen Problemen).



# Der Bürgermeister/die Bürgermeisterin

- vertritt die Gemeinde nach außen
- ist verantwortlich für die Durchführung von Beschlüssen
- führt **die laufende Verwaltung**
- unterfertigt Schriftstücke , Akten, Urkunden
- nimmt Aufgaben im übertragenen Wirkungsbereich wahr
- eröffnet, gratuliert, begrüßt, hält Sprechtag ab
- führt den Vorsitz bei Gemeinderats- und Vorstandssitzungen

# Bildung und Wahl der Ausschüsse – § 26 K-AGO

- nach der Angelobung der Mitglieder des Gemeindevorstandes (Ersatzmitglieder) sind die Ausschüsse zu bilden.
- 1 Pflichtausschuss – Ausschuss für die Kontrolle der Gebarung (Kontrollausschuss)
- jeder Ausschuss muss mindestens 3 Mitglieder haben
- Die Sitzungen der Ausschüsse sind **nicht öffentlich**.
- Der Ausschuss ist ein Vorberatungsgremium und stellt Anträge im Sinne einer Empfehlung hinsichtlich einer Entscheidung an den Gemeindevorstand/Stadtrat.
- Jedes Gemeinderatsmitglied hat das Recht, Zuhörer bei einer Ausschusssitzung zu sein.
- Dem Ausschuss beigezogen ist immer ein fachkundiger Mitarbeiter seitens des Amtes (Sachbearbeiter).

# Kontrollausschuss - § 92 K-AGO

- **Einziger Pflichtausschuss!**
- Kontrolliert die Gebarung der Gemeinde einschließlich Unternehmungen ohne eigene Rechtspersönlichkeit und wirtschaftliche Unternehmungen, Vereine, kulturelle Vereinigungen
- überprüft die ziffernmäßige Richtigkeit, Zweckmäßigkeit, Wirtschaftlichkeit und Übereinstimmung mit den Rechtsvorschriften
- stellt einen Prüfungsbericht des Ausschusses zusammen
- Prüfungsberichte sind vom BGM spätestens auf die TO der dem Beschluss folgenden übernächsten GR-Sitzung zu setzen
- Seit Novelle dürfen Mitglieder des GV und Bgm nicht mehr anwesend sein (§ 77 Abs. 5 K-AGO)!



# Sitzungsgeld gem. § 29 Abs. 14 K-AGO

Für das Sitzungsgeld gilt ein Mindestsatz und Höchstsatz!

Das mit VO der Gemeinde festgelegte Sitzungsgeld muss innerhalb dieser Grenzen liegen.

Bei Valorisierung kein neuer Beschluss des GR erforderlich! Nur Kundmachung durch den Bürgermeister.

Bei Anhebung ist ein GR-Beschluss notwendig.

Bis 10.000 Einwohner: € 80,10 bis 194,70

Über 10.000 Einwohner: € 183,00 bis 297,50



# Einladungen

- In elektronischer Form – gilt für Sitzungen des Gemeinderates, des Gemeindevorstandes und der Ausschüsse.
- Übermittlungsbestätigung ist die nachweisliche Zustellung.
- Wenn ein Mandatar dies schriftlich wünscht, ist ein Ausdruck zuzustellen.



# Akteneinsicht

- Ist nun auch elektronisch zulässig.
- Bisher waren gesetzlich nur die AV, nicht jedoch Aktenbestandteile elektronisch zulässig.
- Elektronische Akteneinsicht oder die Übermittlung der Niederschriften müssen den Bestimmungen des Zustellgesetzes oder den Bestimmungen des E-GovG entsprechen (Nachweis der eindeutigen Identität und der Authentizität).
- Die Mandatare unterliegen weiterhin der Verschwiegenheitspflicht (§ 27 Abs. 4) und sind auch zur Einhaltung der Datenschutzes verpflichtet!



# Akteneinsicht

- Nach Bekanntgabe der Tagesordnung kann im Gemeindeamt, während der Amtsstunden – Einsicht genommen werden.
- Es dürfen Abschriften selbst angefertigt oder Ausdrücke und Kopien erstellt werden.
- Elektronische Einsicht ist zulässig (unter Einhaltung der gesetzlichen Bestimmungen)
- ACHTUNG: Fotos auf Smartphones sind nicht zulässig, da durch die Speicherung (installierte Programmen mit Zugriffsrechten) datenschutzrechtliche Bestimmungen sowie die Verschwiegenheitspflicht verletzt werden können.



# Konstituierende Sitzung - Tagesordnung

- Bisher durften zu den festgelegten Punkten der konstituierenden Sitzung auch weitere Tagesordnungspunkte behandelt werden.
- Jetzt legt § 21 Abs. 1 a K-AGO diese Tagesordnung und die Reihenfolge genau fest.
- Eine Umreihung ist nicht zulässig.
- Danach dürfen ausschließlich noch zwei Punkte behandelt werden (ohne Vorberatung!):
  - Referatsaufteilung
  - Entsendung und Bestellung von Personen in die Kollegialorgane
- Dringlichkeits- und selbständige Anträge sind zulässig.

# Das Gemeindeamt - § 78 K-AGO

- **Hilfsapparat** für die Gemeindeorgane
- besorgt alle Geschäfte – ist verantwortlich für die Vorbereitung und Ausführung von Beschlüssen der Gemeindeorgane
- protokolliert, führt Ermittlungsverfahren durch, gibt Entscheidungsempfehlungen unter Berücksichtigung der Rechtslage ab, verfasst Bescheide und Verordnungen
- arbeitet möglichst lösungsorientiert und zweckmäßig auf Basis der Gesetzeslage
- gliedert sich in verschiedene Sachabteilungen z. B.
  - Kasse, Finanzverwaltung Lohnverrechnung, Gebührenabteilung
  - Bauabteilung, Kanal-, Wasser- Müll
  - Sozialamt, Meldeamt, Standesamt,
  - Posteingangsstelle, Bürgerservicestelle
- Für die **ordnungsgemäße Geschäftsführung** ist der/die AmtsleiterIn verantwortlich.

# Gemeinderats- und Bürgermeisterwahlen

Die Wahl wird durchgeführt und nach der Hond'schen Formel die Mandatsverteilung festgestellt sowie wer nach dem Direktwahlergebnis Bürgermeister wird (Stichwahl bei keiner absoluten Mehrheit eines Kandidaten)



In der Sitzung der Gemeindewahlbehörde werden Wahlsprenkel und Wahlzeiten festgelegt



Das Wählerverzeichnis wird aufgelegt



Bei der Gemeindewahlbehörde gehen die Vorschläge für die Gemeinderats- und Bürgermeisterwahl ein



Die Landesregierung gibt einen Wahltermin bekannt (Sechs-Jahres-Rhythmus)

# Wie wird man ein Gemeinderat oder Gemeindevorstand/Stadtrat?

Wer Gemeindevorstand/Stadtrat wird, ist eine mehrheitliche Fraktionsentscheidung

Oder man macht viele Vorzugsstimmen und nach interner Parteiabsprache verzichten Listenvorgereichte mit weniger Vorzugsstimmen auf ihr Mandat

Zuallererst: Aufnahme auf einer Parteiliste

Oder man erreicht bei der Gemeinderatswahl ein Direktmandat (Vorzugsstimmen), dann ist man fix Gemeinderat

Geht die Mandatsvergabe einer Partei nach dem Platz auf der Parteiliste sollte man möglichst weit vorne gereiht sein

# Gelöbnisformel § 21 Abs. 3 K-AGO

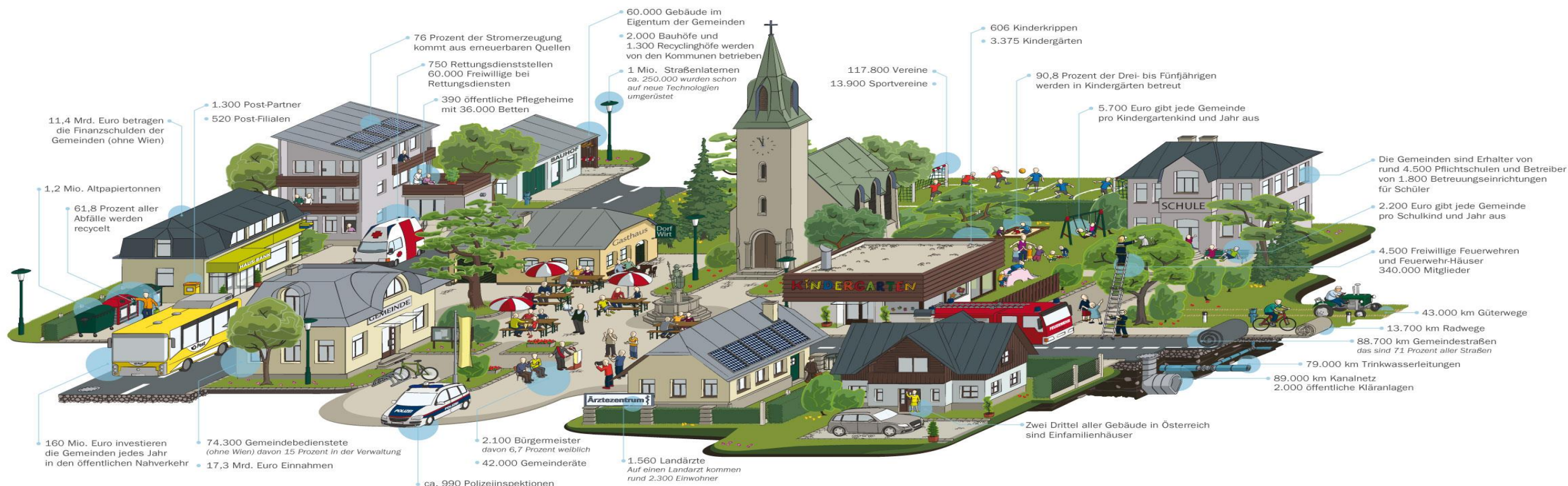
**„Ich gelobe der Verfassung, der Republik Österreich und dem Land Kärnten Treue zu halten, die Gesetze zu beachten, für die Selbstverwaltung einzutreten, meine Amtspflicht unparteiisch und uneigennützig zu erfüllen, die mir obliegende Verschwiegenheit zu wahren und das Wohl der Gemeinde nach besten Wissen und Gewissen zu fördern.“**

Konstituierende Sitzung: Alle Mitglieder des Gemeinderates legen dieses Gelöbnis vor dem Gemeinderat ab

Bei jeder Funktionsveränderung wird man auf die neue Funktion wiederum angelobt (z. B. Gemeinderat wird Stadtrat) – ACHTUNG:  
Fehlende Angelobung kann zur Nichtigkeit der Sitzung führen!

Bürgermeister und Stadträte legen das Gelöbnis vor dem/der Bezirkshauptmann/frau oder einem/einer Juristen/Juristin aus dem Bezirk ab

# Was unsere Gemeinden leisten...



[www.gemeindebund.at](http://www.gemeindebund.at)

 Österreichischer  
Gemeindebund

Diese Grafik ist urheberrechtlich geschützt. Änderungen und  
Verwendung nur mit Zustimmung des Gemeindebundes.