

Die Gemeinde

Ein Überblick

Mag. Sandra Schoffenegger
Einführungslehrgang
Ossiacher See
15. November 2022

Was ist eine Gemeinde?

- ist eine Gebietskörperschaft
 - mit dem Recht auf Selbstverwaltung
 - ist zugleich ein Verwaltungssprengel
 - umfasst ein klar abgegrenztes Territorium
 - ist eine Stadt- oder eine Marktgemeinde
 - Führung eigenes Wappen, Siegel und einer Fahne

- ist ein selbstständiger Wirtschaftskörper
 - mit dem Recht Vermögen zu erwerben und zu besitzen
 - mit dem Recht auf das Betreiben von wirtschaftlichen Unternehmungen (z. B. Kommunalgesellschaften)
 - mit dem Recht Besitz anzueignen oder veräußern
 - mit dem Recht ihren Haushalt im Rahmen der Finanzverfassung selbstständig zu führen und
 - Abgaben auszuschreiben

Gesetzliche Grundlagen

- Kärntner Allgemeine Gemeindeordnung – K-AGO
 - ❖ Die K-AGO ist die zentrale organisationsrechtliche Grundlage für 130 Kärntner Gemeinden – ausgenommen sind die Statutarstädte Klagenfurt und Villach (Stadtrecht)
- Österreichische Bundesverfassung – B-VG

Art 115 bis 120 B-VG

- ❖ regelt die Grundsätze für die Gemeinden
- ❖ nach welchen die Landesgesetzgebung das Gemeinderecht zu regeln hat

▶ Kärntner Landesverfassung

- ❖ enthält die Grundsätze für das Gemeinderecht

▶ Materiengesetze

(K-BO, K-GWVG, K-GKG, K-BV, uva)

Wirkungsbereiche einer Gemeinde

eigener Wirkungsbereich

- Angelegenheiten, die ausschließlich im überwiegenden Interesse der Gemeinde liegen und selbst besorgt werden können.
- eigene Verantwortung – weisungsfreies Handeln unter Ausschluss eines Rechtsmittels an Verwaltungsbehörden außerhalb Gemeinde.
- Den Rahmen bilden die Gesetze und Verordnungen des Bundes und des Landes.

übertragener Wirkungsbereich

- Alle Angelegenheiten, die von Bundes- oder Landesgesetzen an Gemeindeorgane übertragen werden.
- Der Bürgermeister ist das Organ, dem die Angelegenheiten übertragen werden.
- Weisungsgebundenes Handeln des Bürgermeisters!

Eigener Wirkungsbereich

§ 10 K-AGO

- Alle Angelegenheiten, die durch ein Bundes- oder Landesgesetz **ausdrücklich** als solche des eigenen Wirkungsbereiches einer Gemeinde bezeichnet sind.
- Bestellung der Gemeindeorgane
- Regelung der inneren Einrichtungen zur Besorgung der Gemeindeaufgaben
- Bestellung/Aufnahme der GemeindemitarbeiterInnen
- Verwaltung der Gemeindefinanzen
- Örtliche Bau-, Markt-, Orts-, Sicherheits-, Markt-, Gesundheits-, Feuer- und Veranstaltungs- und Sittlichkeitspolizei

Eigener Wirkungsbereich

- Bau und Erhaltung der Gemeindestraßen
- Örtliche Raumplanung (Gemeindeplanung)
- Grundabtretungen, Flächenwidmungsplan
- Verwaltung der Verkehrsflächen
- Flurschutzpolizei
- Freiwillige Feilbietung beweglicher Sachen
- Ausübung der Diensthoheit – alle Dienstgeberbefugnisse

Übertragener Wirkungsbereich

§ 11 K-AGO

- Die Gemeinde wird im **Auftrag des Bundes und des Landes** tätig.
- Die Gemeinde ist verpflichtet die Aufgaben zu besorgen.
- **Weisungsrecht** der zuständigen Organe des Bundes und der Gemeinde
- Die Aufgaben sind grundsätzlich vom **Bürgermeister** zu besorgen.
- Der übertragene Wirkungsbereich ist eine Form der **mittelbaren Verwaltung** (Gemeinde agiert als **Verwaltungssprengel, nicht als Rechtsträger**)
- Aufgaben der Standesämter, der Meldeämter, des Sozialamtes, Fundangelegenheiten sind Tätigkeiten, die im Auftrag des Bundes und des Landes von der Gemeinde wahrgenommen werden.

Laufende Verwaltung - § 69 Abs. 3 K-AGO

- Gemeindeaufgaben, die bei sparsamer Wirtschaftsführung erforderlich sind, um die Verwaltung in geordnetem Zustand zu erhalten.
- Sie müssen regelmäßig und wiederkehrend sein.
- Nur in der **Privatwirtschaftsverwaltung** möglich!
- Definition OGH: Gesamtheit aller rechtlichen und tatsächlichen Verfügungen, die erforderlich sind, das Vermögen zu erhalten und zu sichern sowie der Aufrechterhaltung des Gemeindebetriebes dienen.
- Zuständigkeit des Bürgermeisters – **NICHT** des Gemeinderates!
- Wenn der GR häufig und unnötig belastet wird, dann fällt meistens unter laufende Verwaltung.
- Beispiele: Zahlung von Löhnen, Beschaffung Papier, Kuverts, Gesetzesblätter, Erneuerung kleinerer Inventargegenstände, kleine Instandhaltungsarbeiten, usw.

Nicht laufende Verwaltung

- Immer Hoheitsverwaltung!
- Generalzuständigkeit des **Gemeinderates** als oberstes Organ bei der Besorgung aller „nichtbehördlichen Aufgaben des eigenen Wirkungsbereiches“
- Bei langer Vertragsdauer oder langen Kündigungsfristen handelt es sich **niemals** um laufende Verwaltung!

Haushaltsführung einer Gemeinde (bis 2021)

VORANSCHLAGSERSTELLUNG

Jedes Jahr im Herbst wird der Voranschlag für das kommende Jahr für den ordentlichen (OH) und den außerordentlichen Haushalt (AOH) vom Finanzverwalter in Zusammenarbeit mit dem Bürgermeister und den Referenten erstellt

OH: planmäßige Einnahmen und Ausgaben

AOH: außerplanmäßige Einnahmen und Ausgaben (Vorhaben/Projekte)

**Dieser VORANSCHLAG ist die Grundlage
der Finanzgebarung einer Gemeinde!**

Voranschlags- und Rechnungsabschlussverordnung 2015

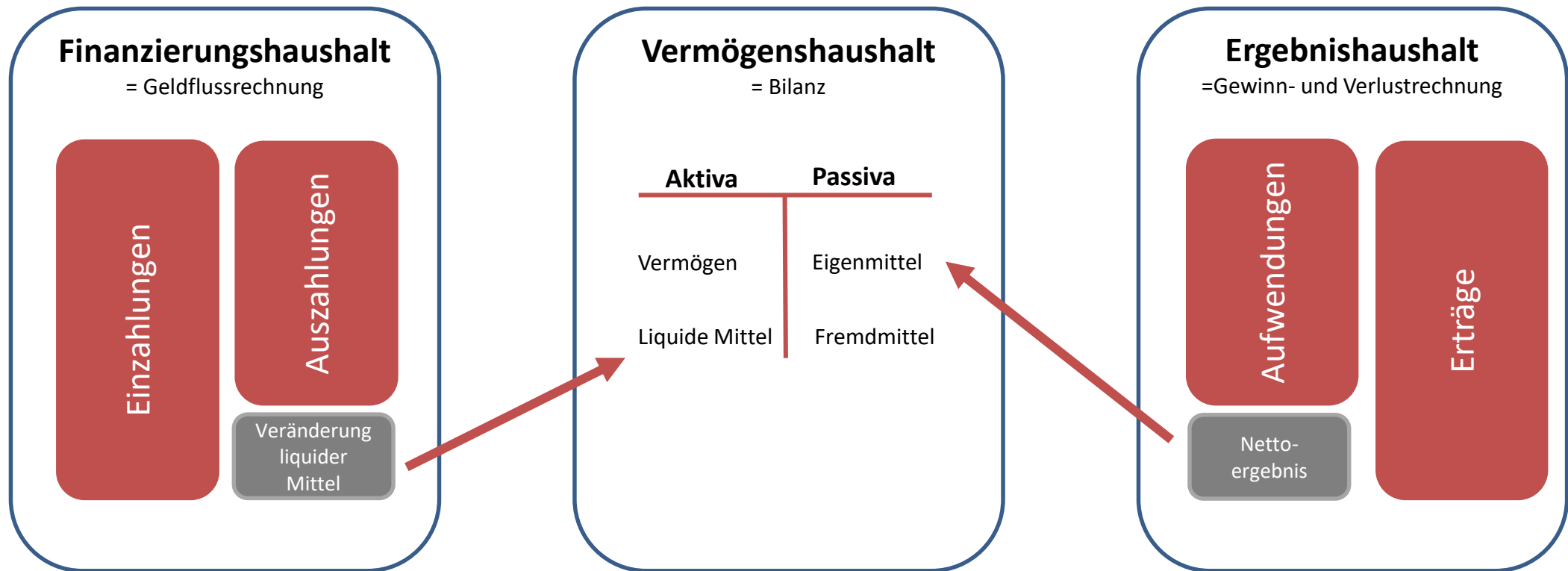
Voranschlags- und Rechnungsabschlussverordnung 2015

- = Verordnung des Bundesministers für Finanzen über Form und Gliederung der Voranschläge und Rechnungsabschlüsse der Länder, Gemeinden und von Gemeindeverbänden
- Bis 2020: VRV 1997 „Kameralistik“ (Gegenüberstellung der Einnahmen und Ausgaben)
- Ab 2020: VRV 2015 „Doppik“

Einführung eines integrierten Voranschlags- und Rechnungssystems, bestehend aus

- Finanzierungs-
- Ergebnis- und
- Vermögenshaushalt

Drei-Komponenten Haushalt VRV 2015



Finanzen

Einnahmen

- Ertragsanteile (Finanzausgleich)
- Bedarfszuweisungen und Sonderbedarfszuweisungen
- Kommunalsteuer, Grundsteuer
- Gebührenhaushalte (Kanal, Wasser, Müll u. a. m.)
- Abgaben, zB Zweitwohnsitzabgabe
- privatwirtschaftliche Einnahmen, zB Miete, Pacht

Ausgaben

- allgemeine Verwaltung
- öffentliche Ordnung und Sicherheit (zB Feuerwehren)
- Unterricht, Kunst- und Kultur (zB Museen, Schwimmbad, Bücherei)
- soziale Wohlfahrt
- Straßen und Wasserbau
- Wirtschaftsförderungen
- Finanzwirtschaft (Zinsaufwendungen z. B.)

Die Gemeindeorgane

Der Gemeinderat

Ist das oberste Gremium im eigenen Wirkungsbereich



Der Gemeindevorstand/Stadtrat

- **hat** Vorberatungsfunktion für den Gemeinderat
- kann laut Geschäftsordnung und kraft Gesetzes selbstständig Entscheidungen/Beschlüsse treffen



Der/Bürgermeister/in

Ist der gesetzliche Vertreter/in und vertritt die Gemeinde
nach außen und Vollzugsorgan
im übertragenen Wirkungsbereich

Der Gemeinderat



Ist das oberste Organ im eigenen Wirkungsbereich.

Der Bürgermeister ist der Vorsitzende.

Dem Gemeinderat obliegen alle Aufgaben, die ihm durch das Gesetz übertragen sind.

Er kann Aufgaben an den Gemeindevorstand/Stadtrat übertragen (Geschäftsordnung).

Der Bürgermeister beruft mindestens viermal im Jahr zu Sitzungen ein.

Die Sitzung ist öffentlich (ausgenommen z. B. Personalangelegenheiten)

Aufgaben des Gemeinderates

- Änderungen von Bezeichnungen, wie Ortsnamen, Straßenbezeichnungen
- Ausschreibung von Abgaben, Gebühren, Tarife (Verordnungen)
- Verkehrsverordnungen
- Personalangelegenheiten, zB Aufnahme
- Feststellung des Voranschlages/Rechnungsabschlusses
- Flächenwidmungen
- Kauf und Verkauf von Gemeindevermögen
- Verleihung Gemeindewappen

Eine Gemeinderatssitzung im Überblick

- Der Bürgermeister schreibt die Sitzung mindestens eine Woche vor Sitzungsbeginn mit einer Tagesordnung aus.
- Er eröffnet die Sitzung, verliest, wer sich entschuldigt hat, stellt die Beschlussfähigkeit fest, nimmt Anträge entgegen, stellt etwaige Dringlichkeitsanträge, die noch als Tagesordnungspunkte aufgenommen werden soll (Zweidrittelmehrheit) und stellt fest, wer die Protokollfertiger sind
- Er (oder der zuständige Referent) verliest die zu behandelnden Tagesordnungspunkte und eröffnet hierzu die Diskussion (Anzahl der Wortmeldungen kann in der GO beschränkt werden).
- Er bringt den Tagesordnungspunkt zur Abstimmung, hält das Abstimmungsergebnis fest und geht zum nächsten Tagesordnungspunkt über.
- Er schließt die Sitzung.
- Über die Sitzung wird eine Niederschrift verfasst, die die wesentlichen Ergebnisse der Diskussion und das Abstimmungsergebnis beinhaltet – Verantwortung Amtsleitung.

Der Gemeindevorstand/Stadtrat

Vorberatungsorgan für den Gemeinderat.

Mittels Geschäftsordnung können Aufgaben an den Gemeindevorstand/Stadtrat übertragen werden.

Vorsitzender ist der/die BürgermeisterIn

Entscheidet über Berufungen gegen Bescheide des/der Bürgermeisters/In.

Stellt Anträge an den Gemeinderat.

Der/die BürgermeisterIn beruft zu Sitzungen nach Bedarf (tunlichst in regelmäßigen Abständen) ein.

Der Bürgermeister/die Bürgermeisterin

- vertritt die Gemeinde nach außen
- ist verantwortlich für die Durchführung von Beschlüssen
- führt **die laufende Verwaltung**
- unterfertigt Schriftstücke , Akten, Urkunden
- nimmt Aufgaben im übertragenen Wirkungsbereich wahr
- eröffnet, gratuliert, begrüßt, hält Sprechtag ab
- führt den Vorsitz bei Gemeinderats- und Vorstandssitzungen

Bildung und Wahl der Ausschüsse - § 26 K-AGO

- nach der Angelobung der Mitglieder des Gemeindevorstandes (Ersatzmitglieder) sind die Ausschüsse zu bilden.
- 1 Pflichtausschuss – Ausschuss für die Kontrolle der Gebarung (Kontrollausschuss)
- jeder Ausschuss muss mindestens 3 Mitglieder haben
- Die Sitzungen der Ausschüsse sind **nicht öffentlich**.
- Der Ausschuss ist ein Vorberatungsgremium und stellt Anträge im Sinne einer Empfehlung hinsichtlich einer Entscheidung an den Gemeindevorstand/Stadtrat.
- Jedes Gemeinderatsmitglied hat das Recht, Zuhörer bei einer Ausschusssitzung zu sein.
- Dem Ausschuss beigezogen ist immer ein fachkundiger Mitarbeiter seitens des Amtes (Sachbearbeiter).

Kontrollausschuss

§ 92 K-AGO

- **Einzigster Pflichtausschuss!**
- Kontrolliert die Gebarung der Gemeinde einschließlich Unternehmungen ohne eigene Rechtspersönlichkeit und wirtschaftliche Unternehmungen, Vereine, kulturelle Vereinigungen
- überprüft die ziffernmäßige Richtigkeit, Zweckmäßigkeit, Wirtschaftlichkeit und Übereinstimmung mit den Rechtsvorschriften
- stellt einen Prüfungsbericht des Ausschusses zusammen
- Prüfungsberichte sind vom BGM spätestens auf die TO der dem Beschluss folgenden übernächsten GR-Sitzung zu setzen

Das Gemeindeamt - § 78 K-AGO

- **Hilfsapparat** für die Gemeindeorgane
- besorgt alle Geschäfte – ist verantwortlich für die Vorbereitung und Ausführung von Beschlüssen der Gemeindeorgane
- protokolliert, führt Ermittlungsverfahren durch, gibt Entscheidungsempfehlungen unter Berücksichtigung der Rechtslage ab, verfasst Bescheide und Verordnungen
- arbeitet möglichst lösungsorientiert und zweckmäßig auf Basis der Gesetzeslage
- gliedert sich in verschiedene Sachabteilungen z. B.
 - Kasse, Finanzverwaltung Lohnverrechnung, Gebührenabteilung
 - Bauabteilung, Kanal-, Wasser- Müll
 - Sozialamt, Meldeamt, Standesamt,
 - Posteingangsstelle, Bürgerservicestelle
- Für die **ordnungsgemäße Geschäftsführung** ist der/die AmtsleiterIn verantwortlich.

Gemeinderats- und Bürgermeisterwahlen

Die Wahl wird durchgeführt und nach der Hond'schen Formel die Mandatsverteilung festgestellt sowie wer nach dem Direktwahlergebnis Bürgermeister wird (Stichwahl bei keiner absoluten Mehrheit eines Kandidaten)



In der Sitzung der Gemeindewahlbehörde werden Wahlsprenkel und Wahlzeiten festgelegt



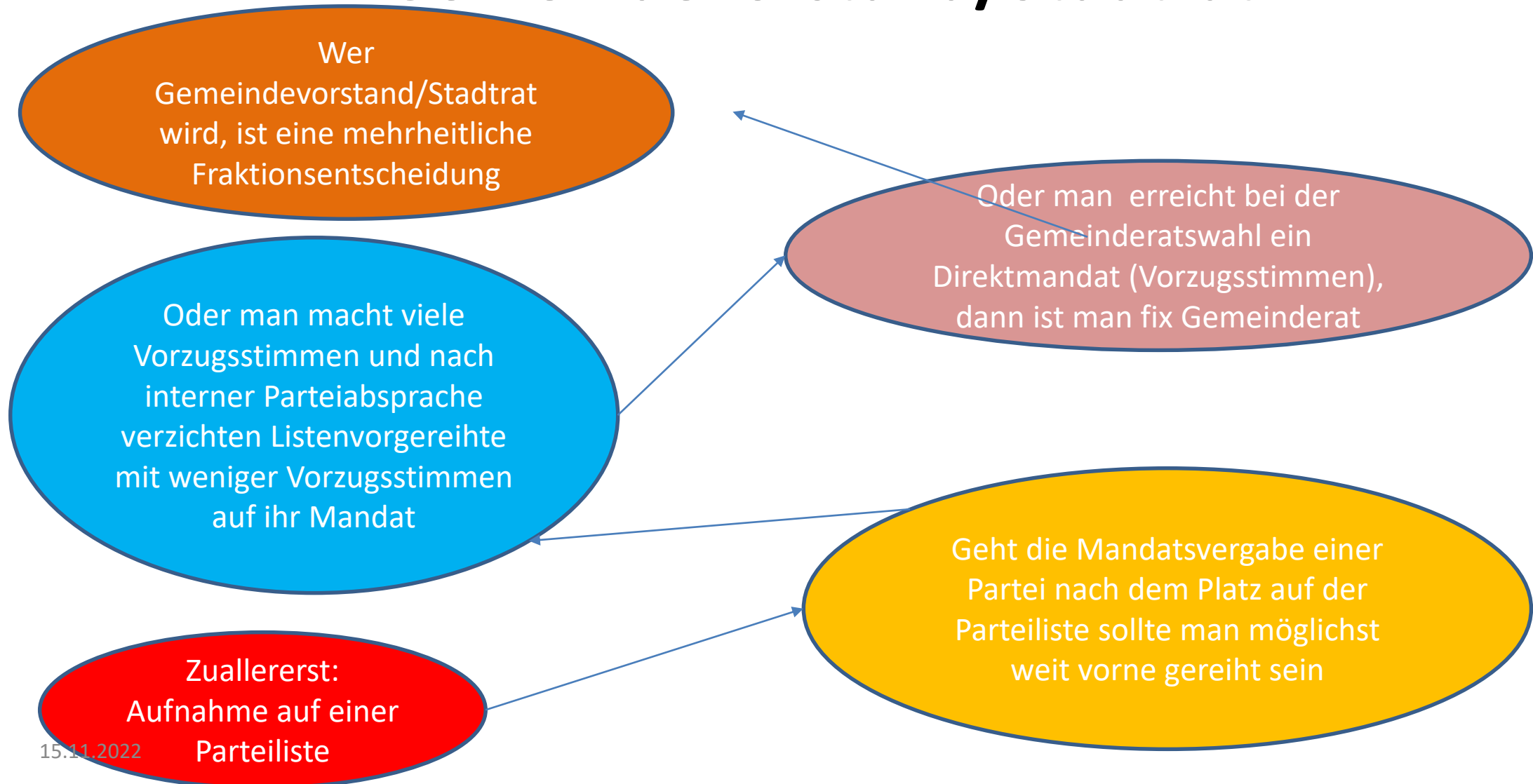
Das Wählerverzeichnis wird aufgelegt



Bei der Gemeindewahlbehörde gehen die Vorschläge für die Gemeinderats- und Bürgermeisterwahl ein



Wie wird man ein Gemeinderat oder Gemeindevorstand/Stadtrat?



Gelöbnisformel § 21 Abs. 3 K-AGO

„Ich gelobe der Verfassung, der Republik Österreich und dem Land Kärnten Treue zu halten, die Gesetze zu beachten, für die Selbstverwaltung einzutreten, meine Amtspflicht unparteiisch und uneigennützig zu erfüllen, die mir obliegende Verschwiegenheit zu wahren und das Wohl der Gemeinde nach besten Wissen und Gewissen zu fördern.“

Konstituierende Sitzung: Alle Mitglieder des Gemeinderates legen dieses Gelöbnis vor dem Gemeinderat ab

Bei jeder Funktionsveränderung wird man auf die neue Funktion wiederum angelobt (z. B. Gemeinderat wird Stadtrat) – ACHTUNG: Fehlende Angelobung kann zur Nichtigkeit der Sitzung führen!

Bürgermeister und Stadträte legen das Gelöbnis vor dem/der Bezirkshauptmann/frau oder einem/einer Juristen/Juristin aus dem Bezirk ab

Was unsere Gemeinden leisten...

